

# 湖南省农田建设项目工程电子招标投标施工招标文件示范文本（2022年版）运行问题释疑

20220923版

序号	示范文本原文	问题	详细描述	解决方案及建议
1	（示范文本P5页）6.2 电子投标文件解密时间为发出解密指令后，（ ）分钟内完成。	投标人太多，解密时间不够	高标准农田电子招标的特点是标段多，且集中，对交易中心服务器要求高。今年是首次使用全流程电子标，部分代理公司没有考虑标段多，投标人多、交易中心服务器承载能力问题，解密时间仅设置30分钟，且是集中开启所有标段解密，导致服务解密慢、解密时间不够。	1、建议20个标段以上的县发补充公告将解密时间延长至45分钟；35个标段以上的县延长至90分钟。2、分标段、分时段开启解密。
2	（示范文本P15页）投标人须知前附表10.1（2）评分要求投标人类似工程业绩：“投标人投标截止时间前 36个月内（指___年___月___日至投标截止时间止）完成过___个（不超过招标控制价上限金额70%）万元类似施工业绩”  （示范文本P65页）《信誉等其他评分因素评分标准表》“满足招标文件的计___分，每增加一个类似业绩加___分，最多增加二个类似业绩。”	评委对满分业绩数量理解错误	评委对招标文件不熟悉，需结合（示范文本P15页）投标人须知前附表10.1和（示范文本P65页）《信誉等其他评分因素评分标准表》业绩评分标准，两处加分业绩数量相加，才是满分业绩数量。	1、建议在《信誉等其他评分因素评分标准表》类似项目经验评分标准里注明满分业绩数量，最多不得超过4个；2、加强对评委考核和宣贯，开标后由招标人、监委或交易中心工作人员提前介绍招标文件评审重点。
3	（示范文本P64页）项目管理机构评分标准表“合理科学（配置了质量员、材料员、施工员、预算员或资料员、财务负责人、劳资专管员（单位出具任命书））”  （示范文本P312页）原件的扫描件中“12.拟任财务负责人、劳资专管员（单位出具任命书）第二代身份证（单位任命书）、社会保险证明”。	示范文本中仅要求投标人提供劳资专管员的任命书，但评委对任命书范围理解不一致。	评委对招标文件不熟悉，对“单位出具任命书”是指整个项目管理机构，还是单指劳资专管员，还是指财务负责人和劳资专管员理解不一致。	1、示范文本中仅要求投标人提供劳资专管员的任命书；2、加强对评委考核和宣贯，开标后由招标人、监委或交易中心工作人员提前介绍招标文件评审重点。
4	投标人须知前附表10.5 最高投标限价：安全生产费用以招标人最高投标限价（不含安全生产费用及建筑工程一切险和第三者责任险等保险费用）的2.0%标准计取，并在招标文件《其它项目清单计价表》中以固定值单列，投标人投标文件中均以该固定值报价，不得作为竞争性报价。  第五章 工程量清单，其它项目清单计价表（示范文本P259页）注：安全生产费用严格按财政部 安全监管总局《应急管理部办公厅关于征求《企业安全费用提取和使用管理办法（征求意见稿）》意见的函》（应急厅函〔2019〕428号）提取和使用。 安全生产费用以招标人最高投标限价（不含安全生产费用及建筑工程一切险和第三者责任险等保险费用）的2.0%标准计取，并在招标文件《其它项目清单计价表》中以固定值单列，投标人投标文件中均以该固定值报价，不得作为竞争性报价。安全生产费用应用于施工安全防护用具及设施的采购和更新、安全施工措施的落实、安全生产条件的改善、安全生产文明宣传培训等，不得挪作他用。招标人按实计量支付。	评委对安全生产费用作为废标条款理解不一致	招标工程量清单均以财政预算（投资）评审中心出具的评审报告为准，部分地区财评中心出具的工程量清单中未将安全生产费单列。	1、如果招标人在工程量清单中单列安全生产费，则投标人均以该固定值报价，不得作为竞争性报价；如招标人未单列，投标人可以根据上面要求单列，也可以不单列，均不得作为废标条款；2、加强对评委考核和宣贯，开标后由招标人、监委或交易中心工作人员提前介绍招标文件评审重点。

	<p>示范文本（示范文本P4页）招标公告3.5 3.5 （A）拟任项目负责人必须是注册在本投标单位的建筑工程或市政公用工程或水利水电工程贰级及以上建造师，具有建设或水行政主管部门颁发或核发的B类安全生产考核合格证书，且为独立投标人（或联合体牵头人）在职员工，无在建项目（同一施工项目负责人不能同时在两个及以上的工程项目上担任施工项目负责人；无在建项目指至本项目投标截止期，无在建未完工项目或已中标（以网上发布中标候选人公示为准）未开工项目，以及符合《注册建造师执业管理办法（试行）》第九条规定的其他情形）。（适用各类农田建设项目、工程项目）</p>		<p>示范文本中虽仅将项目负责人无在建项目作为资格评审条款，合同专用条款4.1.10.8项目负责人、技术负责人和安全员均有每月驻工地现场时间不得少于本月施工时间的70%履约的要求，且投标文件拟定的人员原则上不得更换。根据（湘农办函〔2021〕174号）关于加强高标准农田建设项目人员履约管理的通知对施工、监理企业现场管理人员提供虚假信息、连续两个月考勤次数不能满足要求的人员或综合考勤率（综合考勤率是指该合同标段施工企业或监理企业纳入考勤的所有现场管理人员实际出勤到岗次数除以应出勤到岗次数）达不到60%的合同标段所对应的企业，由市农业农村局核实后上报省农业农村厅，省农业农村厅将考勤结果分送至省发改委、住建、水利等有关行政主管部门和各相关企业，同时，将视情况依据有关法律法规和失信联合惩戒的有关规定进行处理。</p>	<p>建设单位应根据合同及（湘农办函〔2021〕174号）关于加强高标准农田建设项目人员履约管理的通知落实在建项目主要现场管理人员到岗履职的履约行为，保证工程建设质量和安全生产。</p>
5	<p>示范文本P218页）合同专用条款4.1.10.8 承包人项目负责人、技术负责人、专职安全员每月驻工地现场时间不得少于本月施工时间的 %（招标人自行填写，但不得低于70%），否则承包人应按本专用合同条款22.1.2违约的处理向发包人支付违约金。上述人员因其他事务需短期离开工地，应向发包人请假，经批准后方可离开，离开期间应委托项目相关负责人负责其外出时的日常工作。</p>	<p>在建查询及项目负责人、技术负责人、安全员到岗履约问题</p>		
6	<p>根据（示范文本P284页）投标函承诺：如我方中标：④保证按照投标文件承诺派驻管理人员及投入机械设备，保证派驻现场的管理人员按约定进行考勤。如有违反，同意终止合同并不予退还履约担保。</p>	<p>其他主要人员（质量员、材料员、施工员、预算员或资料员、财务负责人、劳资专管员）到岗履约问题</p>	<p>示范文本对其他主要人员的履约考核没有具体要求，其他主要人员是否可以重复中标、不进行现场履约。</p>	<p>建设单位应根据在建项目实际进度在合同中约定其他岗位人员到岗履职的履约行为（在岗天数），且投标文件拟定的人员原则上不得更换。保证工程建设质量和安全生产。考勤起止时间从施工队进场之日起至项目主体工程（主体工程指的是建筑主体，即建筑的主要部分和关键部位。如渠道的侧墙和底板，塘坝的坝体等）完工止，具体时间由建设单位确定。</p>