

岳阳市 2025 年度 公共资源交易数据分析报告

岳阳市公共资源交易中心

2026 年 1 月

目录

一、全市公共资源交易概况	4
(一) 总体情况	4
(二) 各县市区交易情况	5
(三) 各交易类别情况	6
(四) “机器管招投标”系统运行数据	7
(五) 总体数据分析	8
二、工程建设项目交易情况	9
(一) 概况	9
(二) 县市区交易情况	9
(三) 相关重点行业分析	11
三、政府采购交易情况	13
(一) 概况	13
(二) 县市区交易情况	14
(三) 各采购方式交易情况	15

四、国有产权交易	17
(一) 概况	17
(二) 各县市区交易情况	17
(三) 交易类别情况	18
五、土地使用权及矿业权出让	20
(一) 概况	20
(二) 各县市区交易情况	21
六、交易服务费用	22

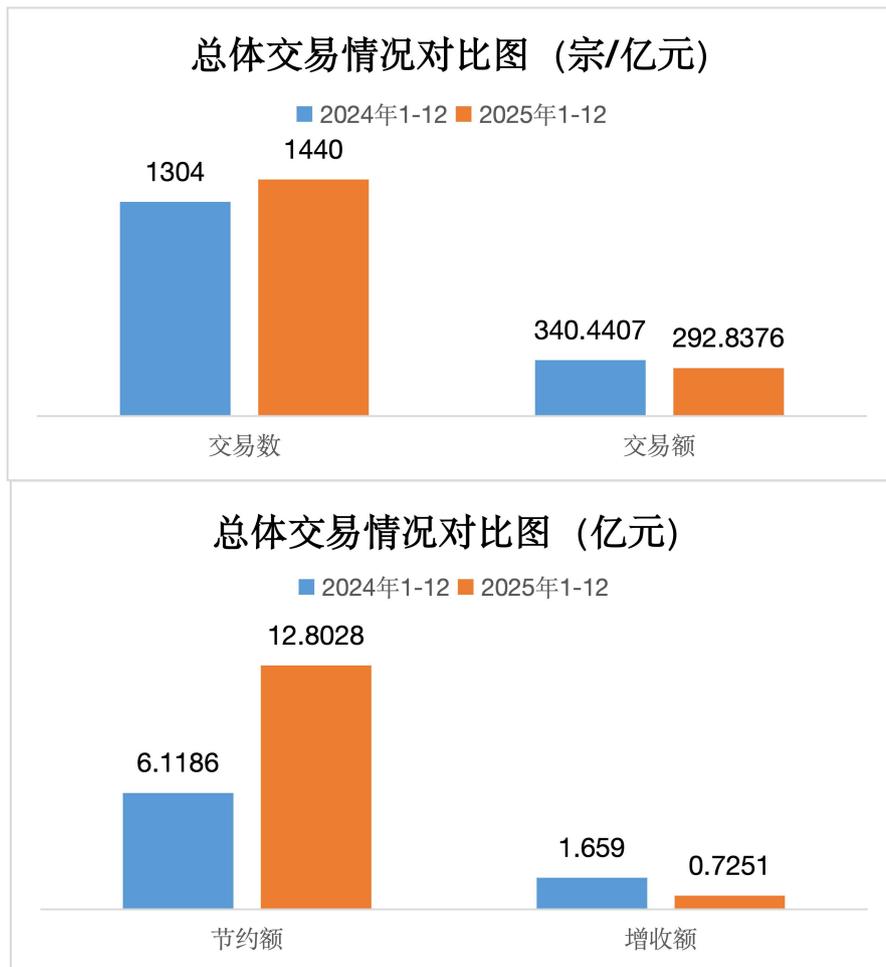
岳阳市 2025 年公共资源交易数据分析报告

根据全市公共资源交易数据信息，现将 2025 年度全市公共资源交易情况分析如下。

一、全市公共资源交易概况

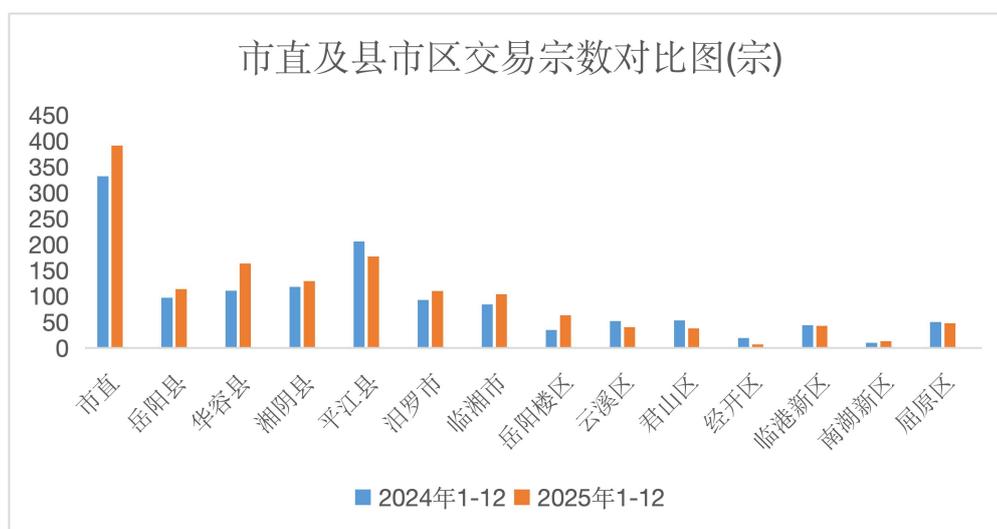
(一) 总体情况

2025 年共完成交易 1440 宗，同比增长 10.43%；交易金额 292.8376 亿元，同比增长-13.98%；相对招标控制价节约金额 12.8028 亿元，同比增长 109.24%；相对拍卖底价增收金额 0.7251 亿元，同比增长-56.29%。

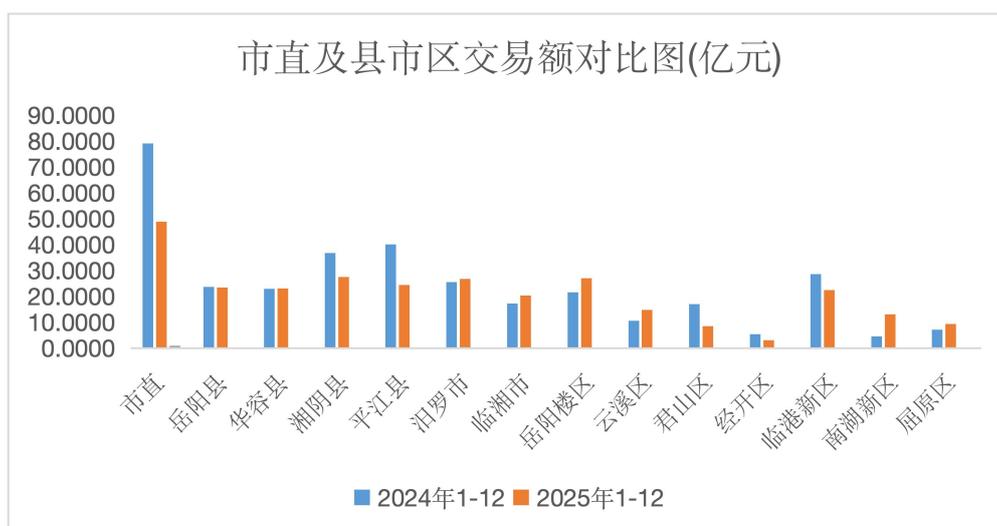


(二) 各县市区交易情况

1、从交易宗数看，市直进场交易 391 宗，为全市最高，岳阳楼区同比增长 80%，增长率为全市之首。全市 14 个县市区中有 6 个区交易宗数皆有下降，其中经开区、君山区、云溪区交易数减少程度最大，同比增长分别为 -63.16%、-28.30%、-23.08%。



2、从交易额看，在市直及县市区中，市直交易额居全市第一，为 48.8504 亿；湘阴县、岳阳楼区、汨罗市交易额较多，分别为 27.5192 亿、27.0127 亿、26.7482 亿；经开区、君山区交易额较少，分别为 3.0356 亿、8.4697 亿。从增长速度来看，南湖新区、云溪区、屈原区同比增长较快，分别为 189.03%、39.52%、32.03%；君山区、君开区、平江县同比下降明显，分别为 -50.26%、-44.57%、-38.94%。



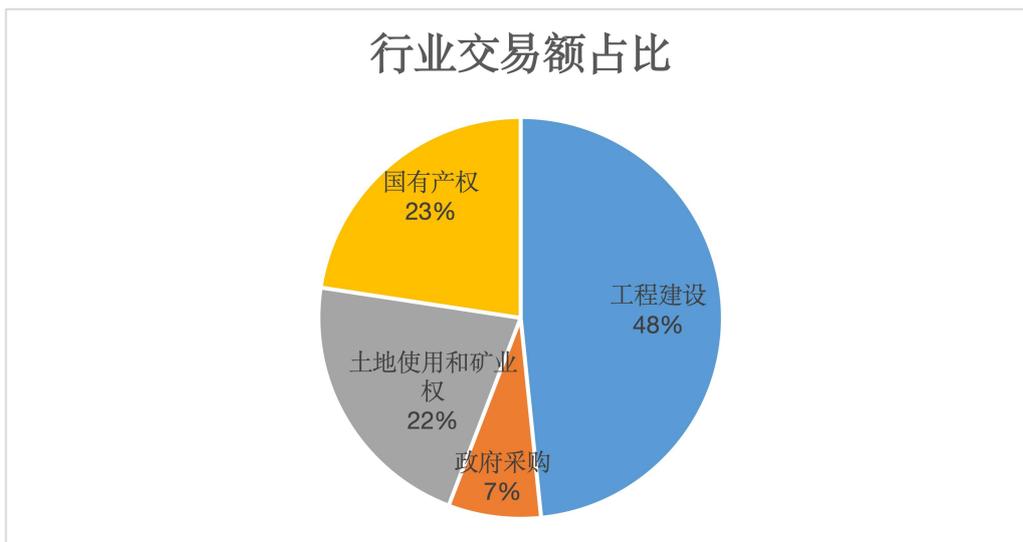
(三) 各交易类别情况

工程建设项目:交易数 460 宗，同比增长-20.00%，交易额 141.6938 亿元，同比增长-32.23%。相对招标控制价节约金额 11.2611 亿元，同比增长 126.00%。

政府采购项目:交易数 555 宗，同比增长 33.09%，交易额 21.6849 亿元，同比增长-10.17%，比照招标价节约 1.5417 亿元，同比增长 35.72%。

国有产权项目:交易数 181 宗，同比增长 26.57%，交易额 66.1369 亿元，同比增长 186.62%，比照拍卖底价增收 0.2354 亿元，同比增长-1.79%。

土地使用权和矿业权出让:交易数 244 宗，同比增长 44.38%，交易额 63.3220 亿元，同比增长-24.76%，比照拍卖底价增收 0.4897 亿元，同比增长-65.50%。



(四) “机器管招投标”系统运行数据

2025年2月24日，全省统一“机器管招投标”系统完成本地部署并高标准通过省中心验证以来，系统运行稳定、功能持续优化。截至12月31日，我市通过该系统挂网项目326个，涵盖七大行业：住建156个、交通32个、环保8个、工业21个、水利32个、农业75个、自然资源2个，完成交易的项目275个。“机器管招投标”系统优势如下：

1. **投标单位增多，竞争更加激烈。**“机器管招投标”系统完成的275个项目（包含流标11个、中标后终止重新招标2个），共计20840家单位参与投标，中标单位中有185个本省企业（其中64家本市企业）、77个外省企业。

2. **价格下浮加大，节支效果明显。**“机器管招投标”系统完成的275个项目，共计下浮87287.46万元，下浮率为13.12%，中标价下浮幅度明显加大，下浮率最高的项目是“岳阳市一道撇洪渠流域水环境整治与生态修复项目”，下浮金额为978.62万元，下浮率为50.09%，下浮率超过30%的项目

有 19 个。

3.工作效率提升，市场评价良好。“机器管招投标”系统交易项目，开标用时平均为 10 分钟左右，评标用时平均为 4 小时左右（缩短了 50%），评标时长最短的项目是“湘阴县 2025 年高标准农田建设项目第二标段”，用时 17 分钟。监管部门、市场主体、评标专家均对此给予了高度评价，根据民意调查反馈，“机器管招投标”在化解廉政风险、降低交易成本、减轻评标压力等方面成效明显。

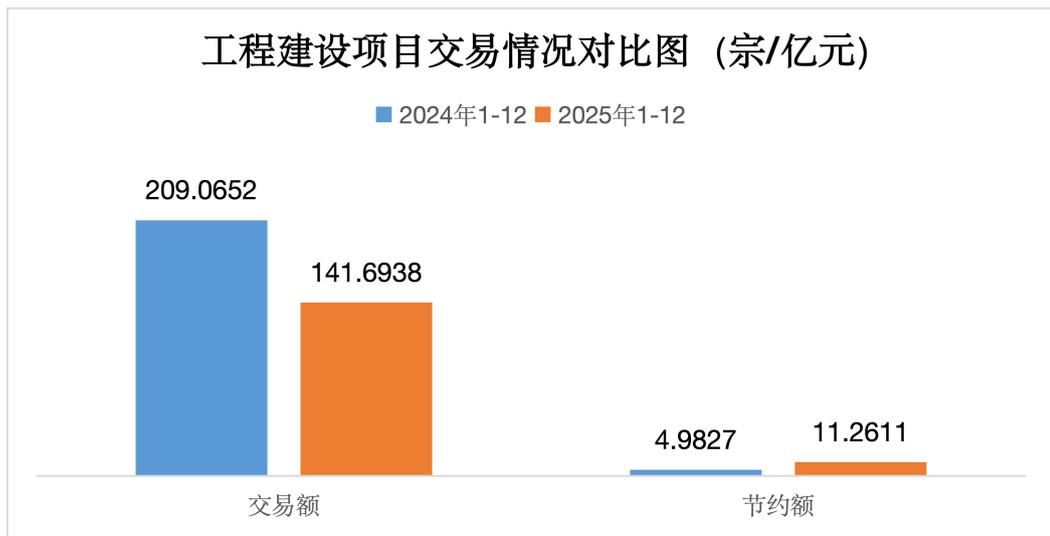
（五）总体数据分析

交易宗数略微上涨主要体现在政府采购项目、土地及矿业权出让和国有产权出让项目上，主要原因为：1、学校、高标准农田新增项目较多；2、政府采购项目管理更规范，细分度更高，进场交易项目增加；3、闲置资产处置力度加大，门面租赁权转让项目增多；4、中心医院整体搬迁、旅发大会相关项目陆续进场交易。交易额下降主要体现在工程建设项目、政府采购项目和土地及矿业权出让项目上，其主要原因为：1、经济下行及财政赤字管控导致用于工程建设、政府采购的资金不足，缩减了部分非必要、非紧急项目；2、商业、住宅用地市场行情不佳，投资人拿地投资意愿不强，出让地块多为工业用地，商业、住宅用地较少，面积较小，出让价格不高；3、机器管招投标实施后，市场竞争更加激烈，市场主体通过降低投标价格争取中标的意愿较为强烈。

二、工程建设项目交易情况

(一) 概况

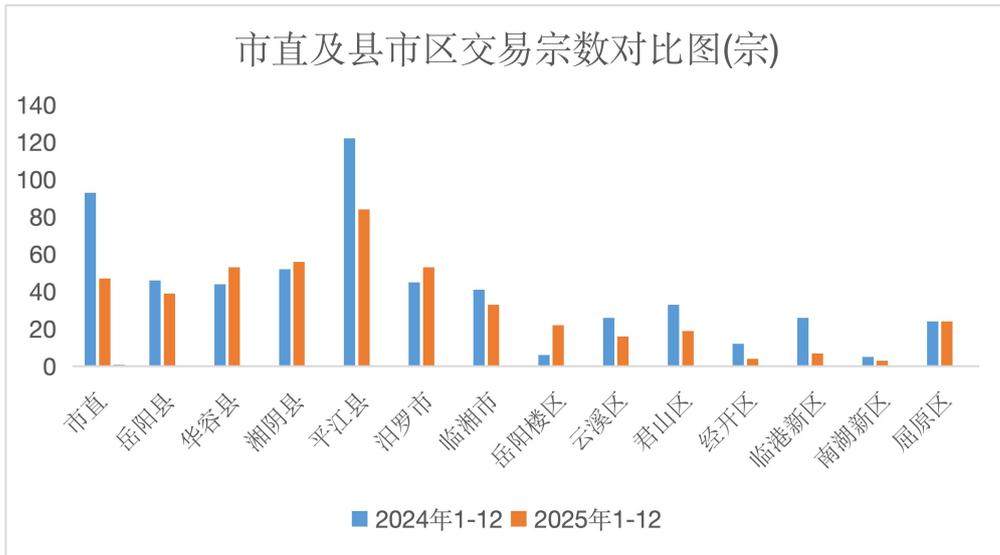
2025年工程建设项目交易数460宗，同比增长-20%；交易额141.6938亿元，同比增长-32.23%。相对招标控制价节约金额11.2611亿元，同比增长126%；主要原因为：1、经济下行导致可用于工程建设投资的资金不足；2、中央对地方政府财政赤字的强力管控；3、机器管招投标实施后，市场竞争更加激烈，市场主体通过降低投标价格争取中标的意愿较为强烈。



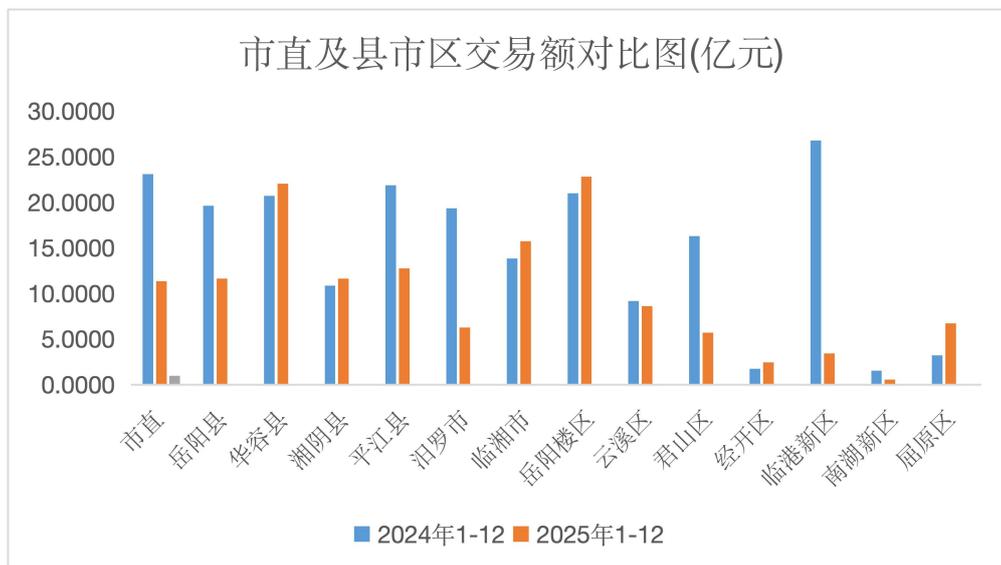
(二) 县市区交易情况

1、从交易宗数看，平江县进场交易122宗，为全市最高，岳阳楼区同比增长266%，增长率为全市之首，华容县、湘阴县、汨罗市也有一定增长，屈原区同比持平，其他县市区均出现不同程度减少。主要原因为：一是平江县完成学校建设

项目较多、完成防洪治理项目较多；二是岳阳楼区完成高标准农田建设项目较多、完成水库加固项目较多；三是受财政可用于工程建设投资资金不足等原因导致其他县市区完成项目较少。



2、从交易额看，岳阳楼区进场交易额为 22.7989 亿元，为全市最高，屈原区区同比增长 108.78%，增长率为全市之首，华容县区、湘阴县、临湘市、岳阳楼区、经开区也有一定增长，其他县市区交易额则出现不同程度减少。主要原因



为：1、岳阳楼区完成投资金额较大的岳阳楼区 2025 年老旧小区改造投资设计建设运营管理服务一体化项目；2、临湘市完成临湘高新区新扩化工片区基础设施建设项目(一期)工程总承包项目及临湘市油茶产业基地建设项目（EPC）项目；3、受财政可用于工程建设投资资金不足等原因导致整体交易额偏低。

（三）相关重点行业分析

1.房屋建筑行业

2025 年，房屋建筑项目全市交易数 108 宗，同比增长-22.86%,成交额 39.4421 亿元，同比增长-38.92%。交易分析：受房地产连带建筑业行业周期下行影响，房屋建筑行业投资额下降明显。

2.市政设施行业

2025 年，市政工程项目全市交易数 110 宗，同比增长 41.03%,成交额 47.2762 亿元，同比增长 59.95%。交易分析：旅发大会系列项目及老旧小区改造等项目的开工建设助推市政设施投资增长，市政府扩大投资、改善民生政策落地见效较快。

3.公路桥梁行业

2025 年，公路桥梁项目全市交易数 27 宗，同比增长-32.5%,交易额 8.5564 亿元，同比增长-29.17%。交易分析：受困于财政资金紧张等影响，国有投融资平台在公路桥梁项目上的投资明显下滑。

4.水利水电行业

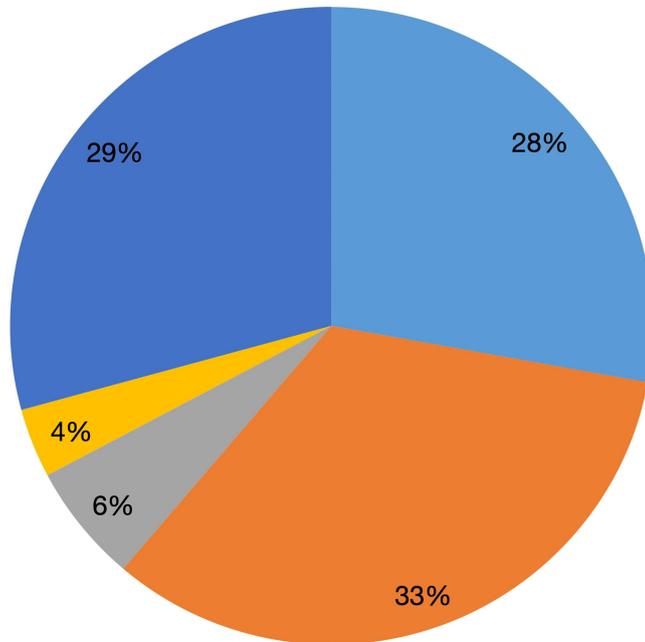
2025年，水利水电项目交易数42宗，同比增长-64.71%，交易额4.9748亿元，同比增长-88%。交易分析：去年中央发行超长期特别国债，我市作为环洞庭湖区城市水利资源丰富，得到的相关资金支持很大，交易数和交易额均有巨幅增长，今年上半年没有该特殊情况，难以维持去年水平。

5.其他类别行业

2025年，其他类别项目交易数173宗，同比增长-12.63%，交易额41.4443亿元，同比增长-32.51%。交易分析：其他行业交易数据波动与工程建设项目交易总体情况基本一致。

工程建设项目行业交易额占比情况图

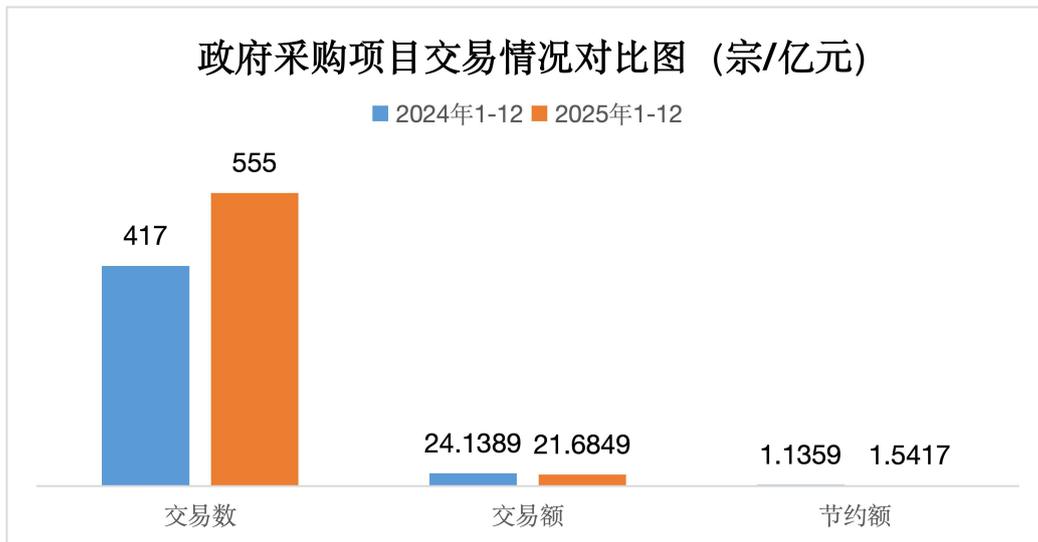
■ 房屋建筑 ■ 市政设施 ■ 公路桥梁 ■ 水利水电 ■ 其他



三、政府采购交易情况

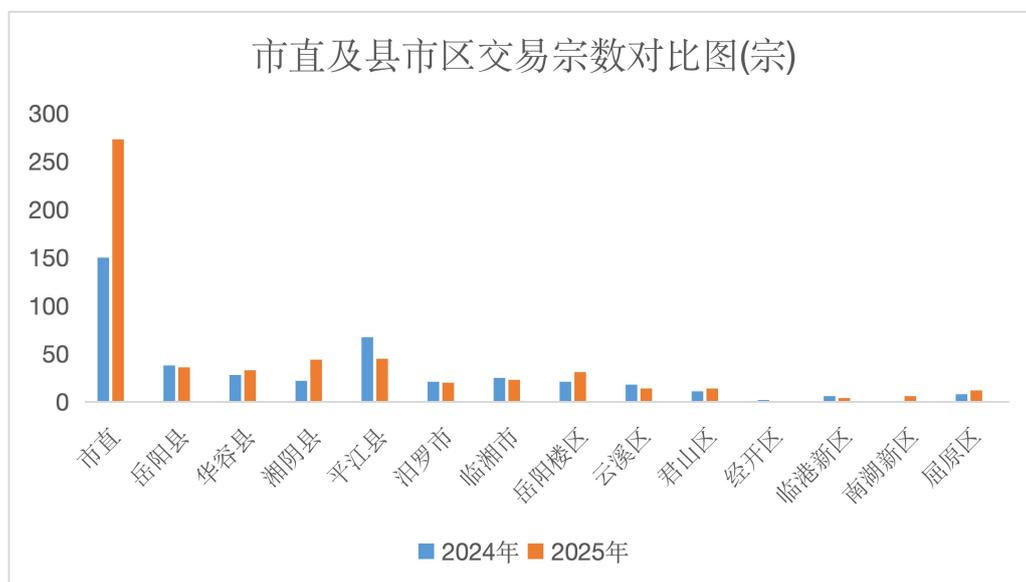
(一) 概况

2025 年政府采购交易数 555 宗，同比增长 33.09%；交易额 21.6849 亿元，同比增长-10.17%。相对招标控制价节约金额 1.5417 亿元，同比增长 35.72%。主要原因为：1、在政府采购中，单项合同额较低的小额、零散项目数量显著增加，此类项目多为办公设备采购、小型服务外包、局部设施维修等，虽交易宗数多，但单项目金额有限，叠加起来难以抵消大额项目减少带来的交易额下滑影响，从而出现交易数同比增长 33.09%，交易额却同比增长-10.17%的情况；2、受经济下行、财政收入增速放缓等影响，岳阳市政府优先保障“三保”（保基本民生、保工资、保运转）等刚性支出，压缩非必要、非刚性的大额政府采购预算，如大型工程建设、大额设备购置等项目的预算被削减或延期，导致整体交易额下降；3、财政评审、审计等部门加强对采购项目招标控制价的审核，核减不合理成本，降低招标控制价基数，同时在交易过程中严格把控资金使用，进一步扩大了节约金额规模。



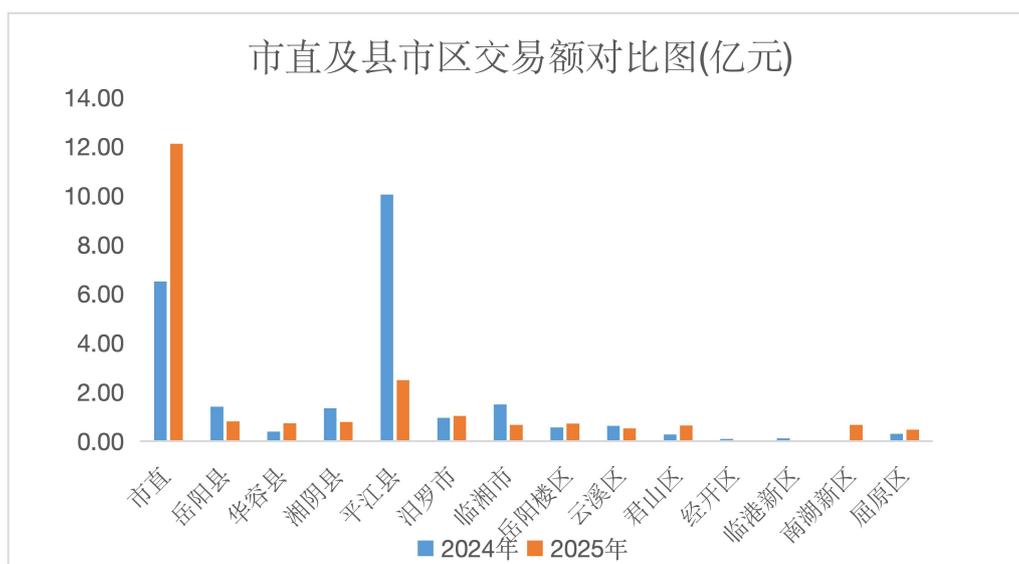
(二) 县市区交易情况

1、从交易数看，市直进场项目 273 宗，交易数排全市第一，其次是平江县、湘阴县、岳阳县和华容县，交易数分别为 45 宗、44 宗、36 宗、33 宗。主要原因为：1、市直行政事业单位为提升资金使用精准度，将原本整合的大型采购项目拆分为多个细分小项目（如办公设备、小型服务、局部维修等），分别进场交易，显著增加交易宗数；2、乡村振兴、基层治理、民生保障等政策推动下，平江县、湘阴县等县（市）的农村基础设施、农（集）贸综合体提质、养老服务等项目增多，带动县域进场项目数增长。



2、从交易额看，市直进场交易额为 12.11 亿元，排全市第一，实施了洞庭湖博物馆演艺项目工程设计施工总承包(EPC+O)、赊月洞庭-岳阳南湖沉浸式水上夜游演绎项目等一

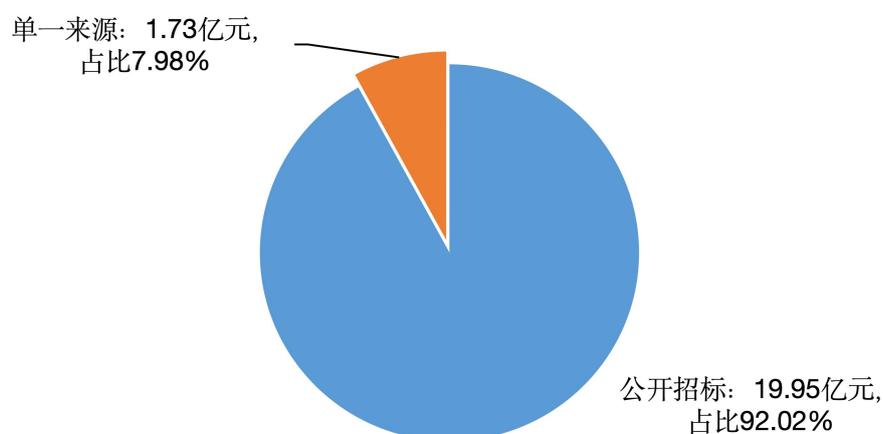
批大宗采购项目。君山区、华容县交易额呈现较快增长，增幅分别为 128.57%、82.5%，主要原因为：1、市直聚焦文旅融合与城市品牌打造，通过旅发大会机遇快速实施以洞庭湖博物馆、岳阳楼、南湖等景点展开投资建设文旅项目，此类项目投资规模大、产业链长，单项目交易额达数千万元，直接推高市本级整体交易额；2、君山区依托生态资源，推进文旅融合、湿地保护、乡村振兴等项目，如 2025 中国户外健康马拉松大会、2025 年洞庭国际芦苇艺术节等，此类项目投资规模大，带动交易额同比增长 128.57%；3、华容县聚焦预制菜产业、防汛等重大产业与基建项目，如华容县 2025 年油菜种子、硼肥及绿肥种子政府采购项目、华容县数字乡村（智慧防汛）试点项目等，项目投资体量大，叠加灾后恢复重建、蓄滞洪区迁建等项目资金投入，推动交易额同比增长 82.5%。



(三) 各采购方式交易情况

从采购方式看，公开招标项目 552 宗，交易额 19.95 亿元；单一来源项目 3 宗，交易额 1.73 亿元。主要原因为：1、为落实“放管服”改革精神，切实优化营商环境，鉴于政府采购的非公开招标项目不属“应进必进”的范畴，进场的采购项目基本为公开招标方式；2、单一来源中有一个项目为医疗器械采购，所采购医疗器械或配套设备可能涉及不可替代的专利、专有技术，该医疗器械项目符合《政府采购法》第三十一条“只能从唯一供应商处采购”的法定情形；3、单一来源另外 2 宗为企事业非财政资金项目，“岳阳楼”戏剧幻城项目中的“品牌许可”及“剧目设计制作支持服务”，涉及特定的品牌 IP 授权、专有创作技术及原班主创团队的独家服务。这些资源具有不可替代的独占性，只能从特定供应商处获得，符合《政府采购法》中“只能从唯一供应商处采购”的法定条件。

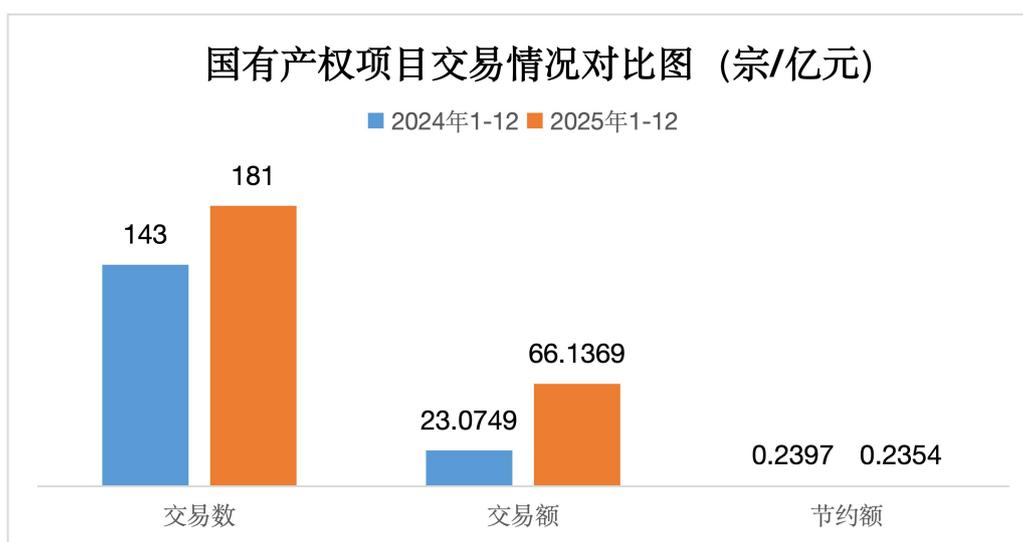
政府采购项目交易方式交易额占比



四、国有产权交易

(一) 概况

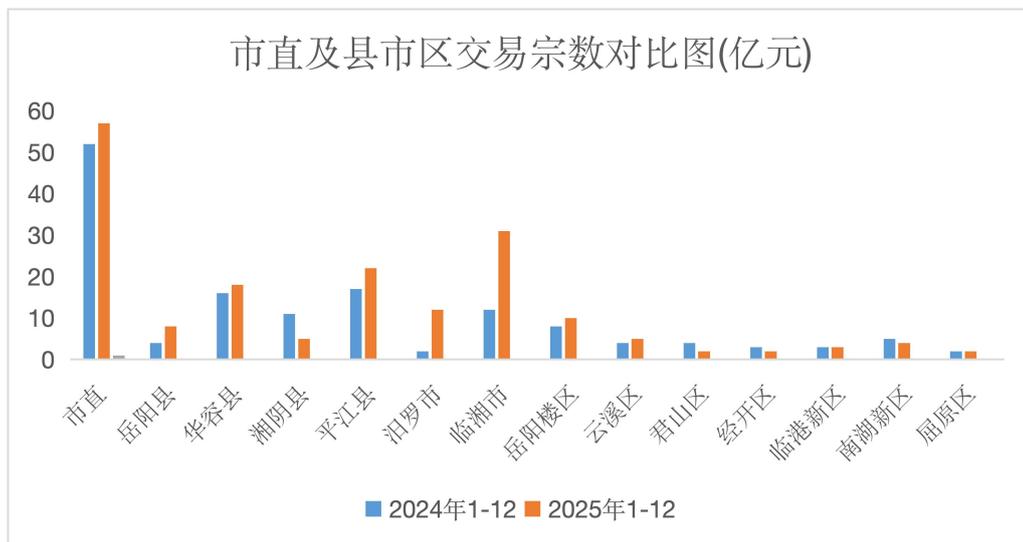
2025年国有产权交易数181宗，同比增长26.57%，交易额66.1369亿元，同比增长186.62%，实现增值0.2354亿元，同比增长-1.79%。主要原因为：1、国资企业加大清理相关闲置资产力度，针对到期门面进行重新招租；2、政府部门加大化债工作推进；3、交易项目中经营权年限的延长推高了交易总额。



(二) 各县市区交易情况

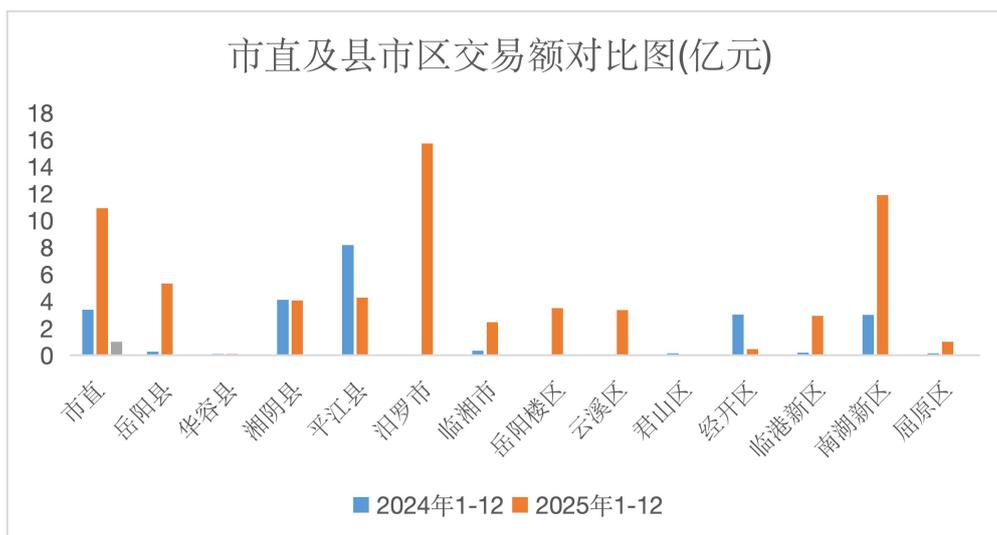
1、从交易宗数看，临湘市同比增长158.33%，增值率为全市之首，市直、岳阳县、汨罗市、岳阳楼区、平江县有一定增长，其他县市区交易数均出现不同程度减少。主要原因为：1、临湘市充分挖掘闲置资产、可用资源利用等方面着

力；2、交易有一定增长的县市区持续在清理租赁合同、经营权到期方面发力；3、交易量无增长的县市区因较少闲置资产和门面租赁未到期，且因前两年已进行过清理，导致交



易数量减少。

2、从交易额看，汨罗市同比增长 151055.77%，增值率为全市之首，市直、岳阳县、平江县、岳阳楼区有一定增长，

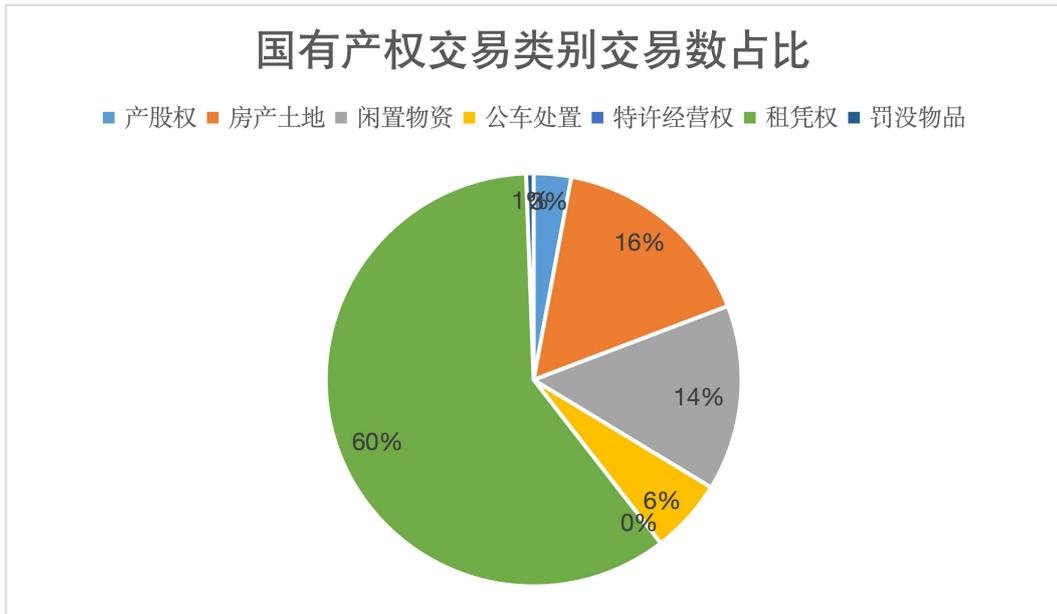


其他县市区交易数均出现不同程度减少；主要原因为：1、汨罗市上亿股权转让交易致使其交易额同比发生巨大增长；

2、交易额有一定增长的县市区行政职能部门加大了相关经营权转让项目审批速度，大宗经营权转让提升了交易总额；
3、交易额有不同程度减少的县市区因交易项目的标的金额较小、门面出租相对较少、闲置重资产处置不多，导致交易额下滑。

(三) 交易类别情况

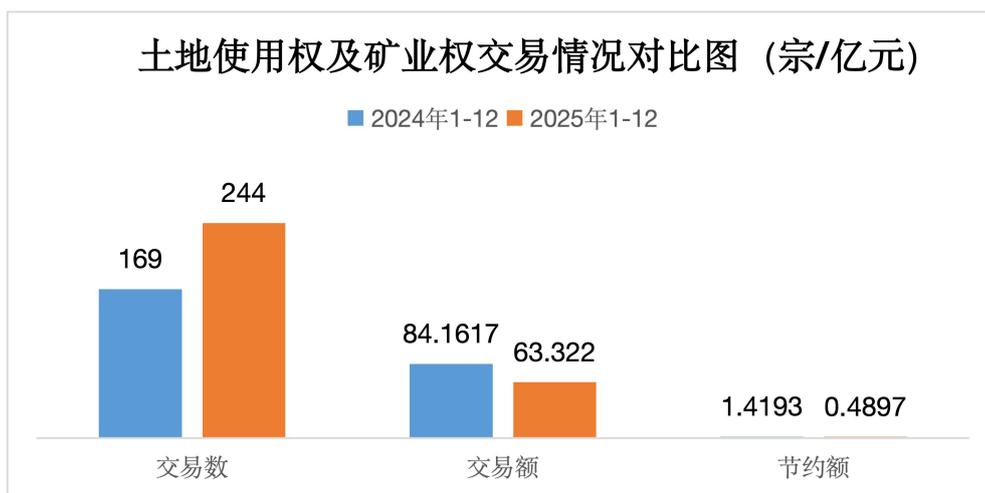
2025年，产股权交易数2宗，同比增长-60%，交易额15.2111亿元，同比增长195.55%；房产土地交易数33宗，同比增长17.86%，交易额11.6778亿元，同比增长11.97%；闲置物资交易数29宗，同比增长16%，交易额3.6825亿元，同比增长379.49%；公车处置交易数11宗，同比增长10%，交易额0.0326亿元，同比增长91.76%。罚没物品交易数3宗，同比增长200%；交易额0.1406亿元，同比增长17475%，租赁权交易数103宗，同比增长39.19%，交易额35.3923亿元，同比增长219.28%，特许经营权交易数0宗，交易额0亿元，去年无此类交易。主要原因分析：1、国有股权出让和充电桩经营权项目增多，有利盘活了资金和改善企业困境；2、县市区持续清理闲置资产并予以处置；3、罚没物品及时按流程处理，公车处置力度加大，一定程度上增加了财政收入，同时拉动了全年交易宗数和总额。



五、土地使用权及矿业权出让

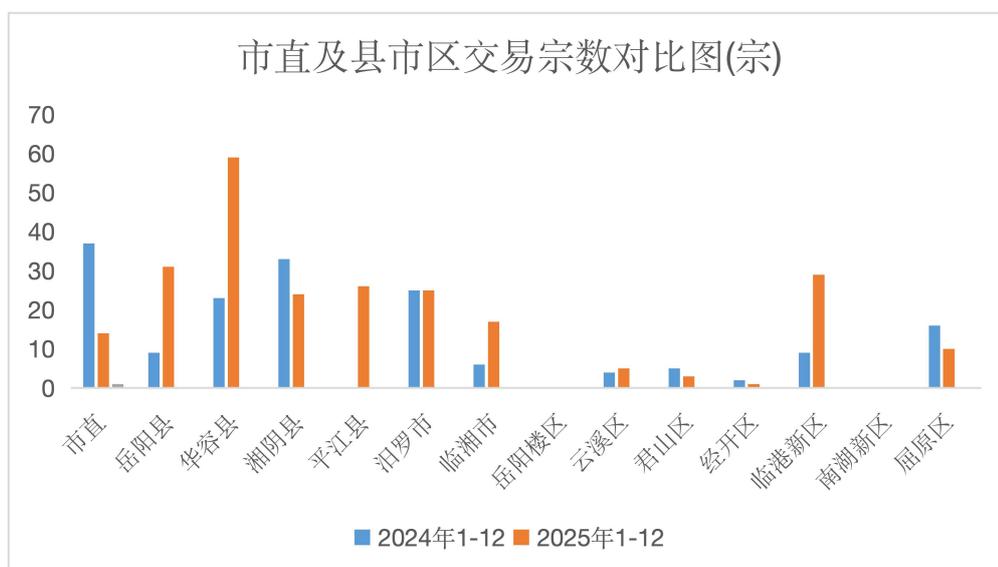
(一) 概况

2025年，土地使用权及矿业权出让244宗，同比增加44.38%；交易额63.3220亿元，同比增长-24.76%，相对拍卖底价增收金额0.4897亿元，同比增长-65.5%。主要原因为：1、市场经济活性不高，导致宗地潜在竞买人交易意向不强；2、受市场因素影响房地产市场持续低迷，土地价值与市场预期严重不符，导致土地估值较低；3、政府化债压力依旧，价值较高土地多为政府平台公司摘牌。



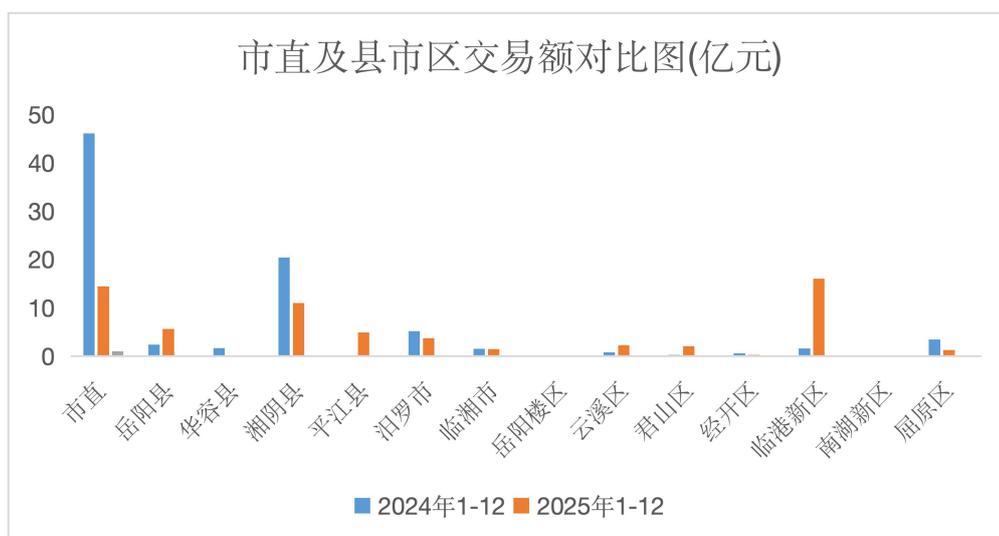
(二) 各县市区交易情况

1、从交易数看。华容县进场交易 59 宗，为全市最高，岳阳县同比增长 244%，增长率为全市之首，华容县、临湘市、



平江县、临港新区等有一定增长；主要原因为：1、各县市区财政压力大无力推动拆迁腾地工作，致使出让宗地数骤减；2、国家对商业住宅用地挂牌管控更加严格；3、为稳定土地市场保证土地供应，挂牌宗地多为工业用地，商业、住宅用地较少。

2、从交易额看。临港新区进场交易额为 16.0607 亿元，为全市最高，临港新区同比增长 919.1%，增长率为全市之首，岳阳县、云溪区、君山区、平江县有一定增长，其他县市区交易数均出现不同程度减少；主要原因分析：成交宗地多为工业用地，土地价值不高，土地面积不大。

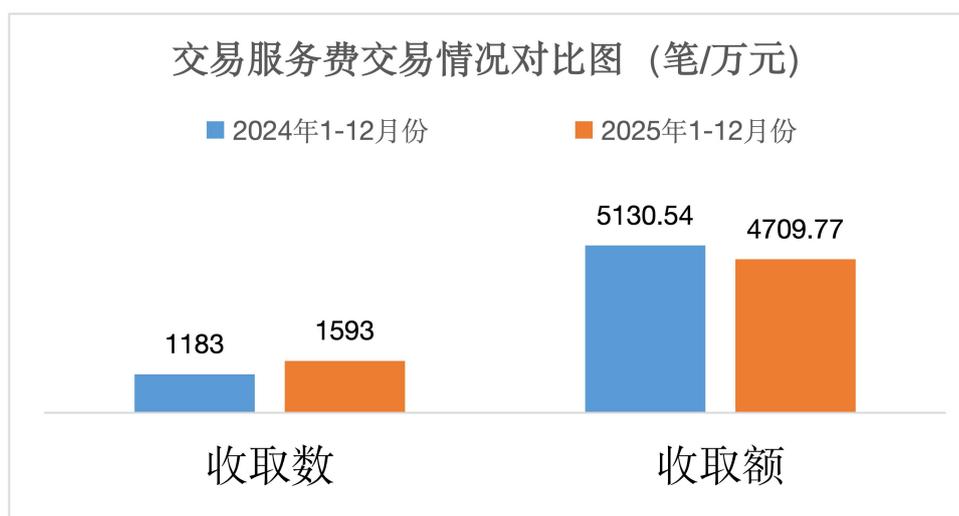


六、交易服务费用

2025 年共收取交易服务费 1593 笔，同比增长 35%，交易服务费 4709.77 万元，同比增长-8%。其中：工程建设交易收取服务费 1147 笔，收费金额 1320.16 万元；国土交易收取服务费 227 笔，收费金额 3039.14 万元；产权交易收取服务费 219 笔，收费金额 228.2 万元；上缴财政利息 13 笔，金额 123.4 万元。

2025 年交易服务费收取数较去年有所增长，主要原因为：2025 年交易中心积极推进催收交易服务费欠费工作，保证了交易服务费的应收尽收。其中，工程建设交易服务费收

取工作成效显著，从2024年821笔887.04万元增加到2025年1147笔1320.16万元。交易服务费金额减少的主要原因为：2025年国土交易类成交量巨幅下降导致交易服务费下降，2024年收取4017.84万元，2025年收取3039.14万元，差额978.7万元。



附件：2025年1月——12月交易数据表